



Ossevatorio europeo delle
droghe e delle tossicodipendenze

EUROPOL



Punti salienti della relazione sui mercati della droga nell'UE per le politiche e la prassi 2019



Questioni fondamentali

POLICE TECHNIQUE ET SCIENTIFIQUE

Il mercato delle droghe illecite rappresenta una crescente minaccia transfrontaliera per la salute, la sicurezza e l'incolumità dei cittadini europei. Le sostanze stupefacenti costituiscono un grande affare commerciale, che rappresenta un'importante fonte di reddito per i gruppi della criminalità organizzata. Inoltre il mercato della droga si sta evolvendo rapidamente con modalità che mettono in discussione le politiche e i modelli di risposta esistenti.

Gli ultimi dati e informazioni disponibili sul mercato europeo della droga lo dimostrano:

- ▶ **l'innovazione nella produzione** e nel traffico di droga ha portato a una **maggiore disponibilità** di sostanze stupefacenti sia vegetali sia sintetiche in tutta l'UE;
- ▶ i consumatori hanno ora accesso a una **più ampia varietà di prodotti di purezza elevata e ad alta potenza, maggiormente accessibili** e, in termini reali, **più economici** rispetto al passato;
- ▶ l'Europa è attualmente uno dei principali **produttori** di cannabis e di droghe sintetiche per il mercato dell'UE nonché un **fornitore** globale di MDMA;
- ▶ il mercato delle sostanze stupefacenti sta diventando sempre **più connesso a livello globale e disponibile a livello digitale**, con consumatori sempre più in grado di accedere alle droghe attraverso il surface web (rete visibile) e la darknet (rete oscura) e le applicazioni dei media sociali;
- ▶ **la produzione all'interno dell'Europa e il cambiamento dei modelli di attività** dei gruppi criminali organizzati incrementano la concorrenza e portano a un **aumento della violenza e della corruzione** in Europa.



Un messaggio fondamentale della presente relazione è che le politiche devono riconoscere la vastità delle conseguenze dannose del mercato della droga sulla società e fornire delle risposte. I costi per la salute pubblica si possono osservare nei decessi legati alla droga e in relazione alle persone che fanno ricorso a trattamenti. Comunque è importante anche riconoscere come gli sviluppi del mercato della droga stiano portando alla crescita della criminalità organizzata e di altre forme di criminalità, all'aumento dei livelli di violenza e corruzione, allo sfruttamento di individui vulnerabili e a danni ambientali.

La globalizzazione e gli sviluppi della tecnologia dell'informazione creano nuove opportunità per i gruppi criminali organizzati e nuove sfide per la regolamentazione e l'applicazione della legge. La rapida espansione del commercio internazionale, in

particolare dei container e dei servizi di consegna rapida di pacchi e posta, crea nuove opportunità per i trafficanti di sostanze stupefacenti, poiché grandi volumi di merci vengono spostati rapidamente oltre le frontiere, spesso con scarsa necessità di intervento umano. Al contempo, la digitalizzazione e l'uso della crittografia stanno guidando l'innovazione nel mercato della droga consentendo nuove modalità di accesso ai clienti, la formazione di nuove alleanze e una diminuzione dei rischi di rilevamento per i gruppi criminali organizzati. La convergenza di questi fattori crea opportunità per i gruppi criminali organizzati che operano nel mercato delle sostanze stupefacenti e orienta il rapido sviluppo di nuovi strumenti e modelli commerciali che, al momento, non sono sufficientemente contrastati dagli attuali approcci politici, di regolamentazione e applicazione della legge.

Cannabis



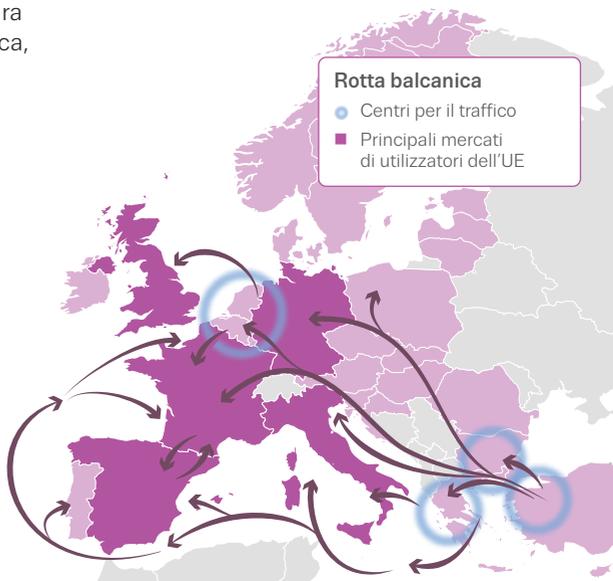
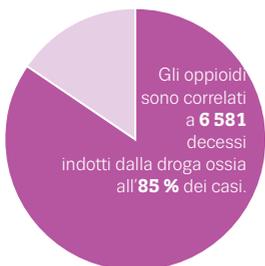
- La cannabis costituisce il più grande mercato al dettaglio di droga in Europa.
- La cannabis in foglie e infiorescenze e la resina di cannabis, entrambe attualmente più potenti, dominano il mercato europeo della cannabis; tuttavia altri prodotti stanno facendo la loro comparsa, aumentando la complessità del mercato.
- I Paesi Bassi e la Spagna rimangono i principali centri per il traffico di cannabis all'interno dell'UE.
- La cannabis in foglie e infiorescenze è ampiamente prodotta all'interno dell'UE ed è una delle principali fonti di reddito per l'economia criminale.
- La resina di cannabis entra nell'UE principalmente dal Marocco attraverso la Spagna. Tuttavia, la Libia è emersa come un importante centro di transito accanto alla diffusione di attività di traffico in tutta la regione del Mediterraneo.
- Sembra esistere una diversificazione nel coinvolgimento dei gruppi criminali organizzati nel mercato della cannabis nell'UE, con una concorrenza che porta a livelli più alti di violenza tra gruppi.



Fotografia: © David Potter

Eroina e altri oppioidi

- L'eroina è responsabile di una gran parte dei danni legati al consumo di sostanze stupefacenti nell'UE, in particolare di un numero elevato di decessi correlati alla droga.
- Il mercato degli oppioidi sta diventando sempre più vario e complesso e gli oppioidi sintetici ad alta potenza, in particolare, pongono notevoli sfide.
- Nell'UE continuano a essere sequestrate grandi partite di eroina e la potenziale minaccia derivante da una maggiore disponibilità a livello globale deve essere monitorata.
- La rotta dei Balcani rimane importante sia per il traffico di eroina nell'UE sia per la fornitura del precursore, l'anidride acetica, dirottata dall'UE verso le zone produttrici di eroina.
- Sembra esservi un aumento del traffico di eroina sulla rotta meridionale, in particolare attraverso il canale di Suez, con l'utilizzo di reti di trasporto multimodali per il trasporto verso l'Europa.
- I gruppi criminali organizzati stanno modificando le loro pratiche e si individuano sovrapposizioni tra i gruppi criminali organizzati coinvolti nella fornitura di eroina e quelli coinvolti nel traffico di altri prodotti illeciti.
- Vi sono segnali di diffusione nella produzione di oppioidi in nuovi paesi, compresi alcuni dell'UE.



Cocaina

- Il mercato della cocaina si colloca per ampiezza al primo posto nella classifica dei mercati di sostanze stimolanti nell'UE. L'uso rimane concentrato nell'Europa occidentale e meridionale; tuttavia, sembra essere in aumento altrove.
- La produzione di cocaina nei tre principali paesi produttori era a livelli record nel 2017, inoltre i processi di produzione sembrano diventare più efficienti.
- Nel 2017 è stata sequestrata in Europa una quantità record di cocaina. L'uso di container per il contrabbando fa sì che i grandi sequestri di cocaina nei porti sono ormai comuni e la cocaina è di purezza elevata.

- I gruppi criminali organizzati colombiani e italiani svolgono ancora un ruolo di primo piano nel commercio di cocaina, ma altri gruppi si stanno affermando in modo sempre più significativo. I gruppi criminali organizzati europei stanno stabilendo una presenza in America latina e ciò potrebbe comportare concorrenza e conflitti tra i gruppi e aumentare la violenza e la corruzione all'interno dell'UE.
- I principali punti di ingresso e centri di distribuzione della cocaina nell'UE rimangono il Belgio, i Paesi Bassi e la Spagna.
- Le tecnologie digitali, tra cui la darknet (rete oscura) e il surface web (rete visibile), i social media e le applicazioni per la telefonia mobile, sono sempre più utilizzate per smerciare la cocaina ai consumatori.
- Inoltre, il mercato globale della cocaina sembra in crescita e l'UE appare essere sempre più utilizzata come area di transito per la cocaina destinata altrove.

Quantità sequestrate (tonnellate)

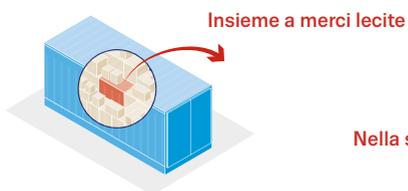
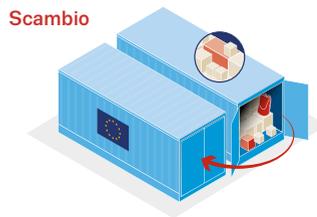
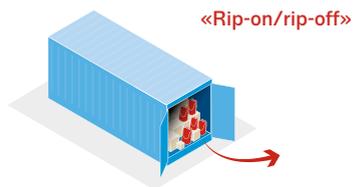


UE+2: Stati membri dell'UE, Norvegia e Turchia.

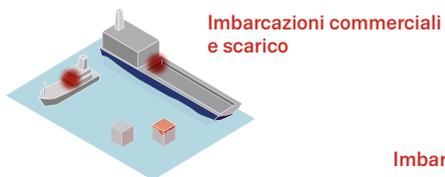
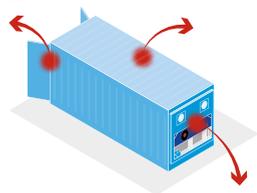
Evoluzione indicizzata: purezza



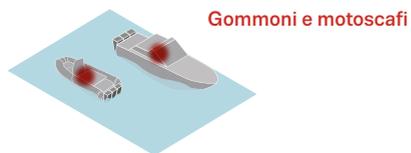
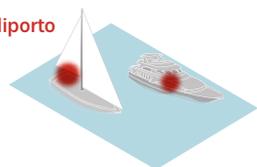
Traffico marittimo: diversificazione dei modi operandi



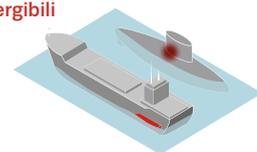
Nella struttura del container



Imbarcazioni da diporto



Attracchi subacquei e semisommersibili



I mercati della droga dell'UE sistema

Incentivi e facilitatori →



INIZIATIVE

STRUTTURE



AZIONI

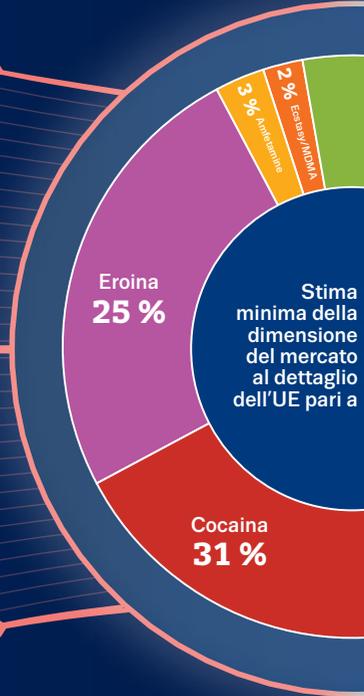
STRATEGIE

LEGISLAZIONE

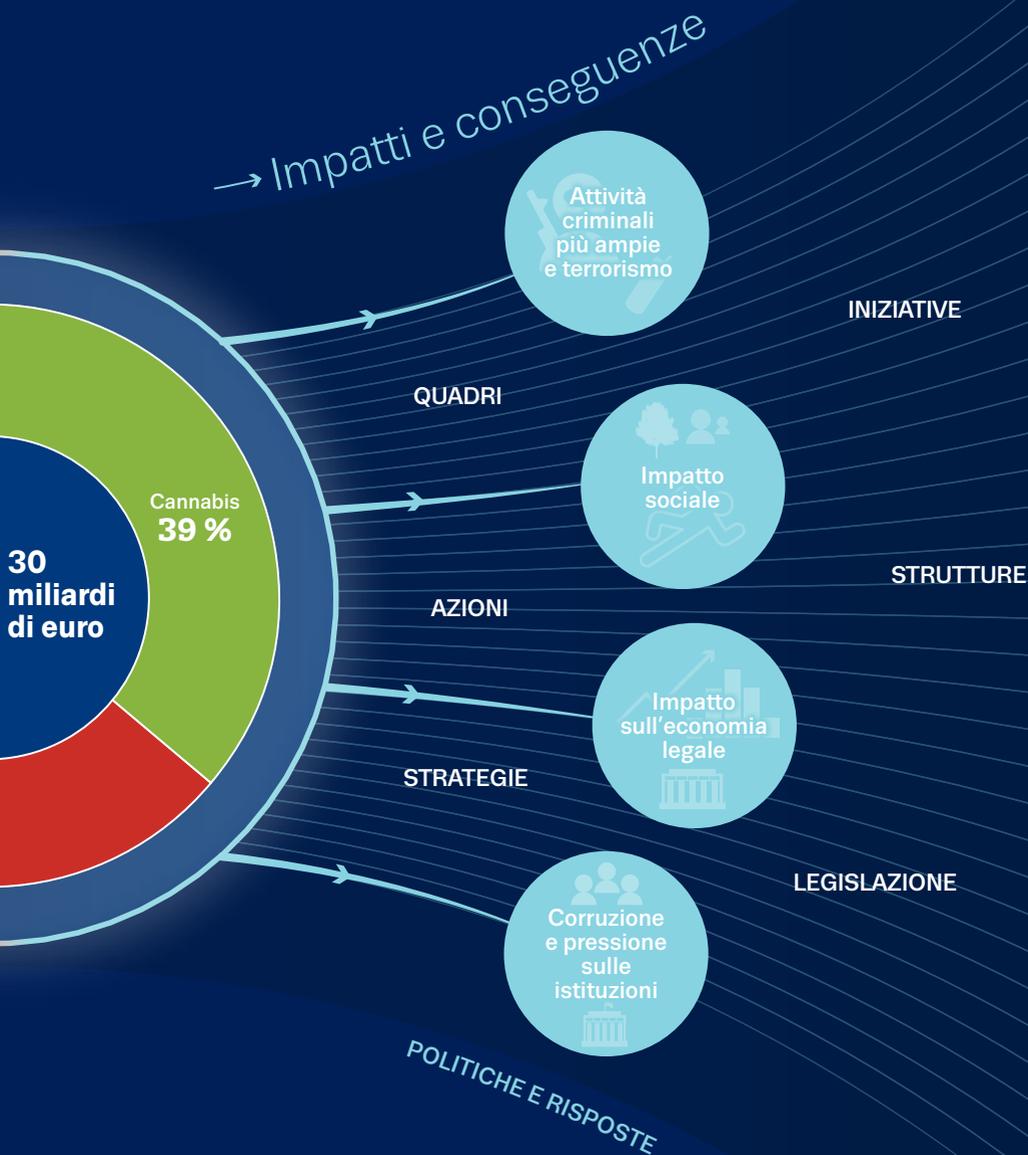
QUADRI



POLITICHE E RISPOSTE

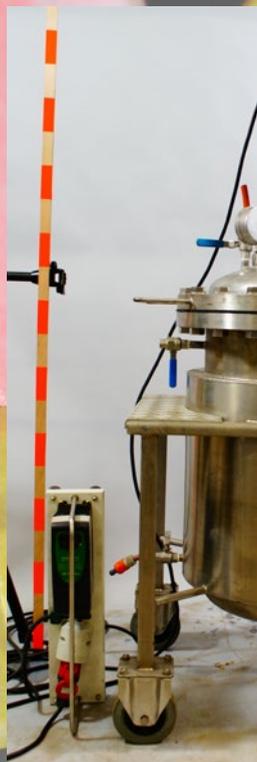


7UE — Una prospettiva di ema



Droghe sintetiche

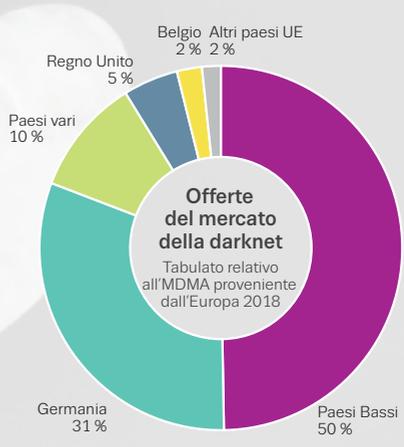
- Si stima che nel 2017 in Europa siano state prodotte tra le 51 e le 81 tonnellate di amfetamine e tra 50 e 70 milioni di pastiglie di ecstasy.
- L'UE svolge anche un ruolo chiave nella produzione e nella fornitura globale di MDMA e, in misura minore, di amfetamina e metamfetamina.
- Le droghe sintetiche nell'UE sono ottenute da precursori prodotti principalmente a livello locale da sostanze chimiche alternative provenienti da paesi terzi. Ciò ha ridotto i costi e aumentato i profitti per i gruppi criminali organizzati, aggravando inoltre i danni associati allo scarico dei rifiuti di produzione.
- La produzione su larga scala di MDMA e amfetamine è concentrata nei Paesi Bassi e, in misura minore, in Belgio.





Fotografia: © Polizia federale belga

- La produzione di metamfetamine, per lo più su scala ridotta, avviene principalmente in Cechia e nei paesi limitrofi; tuttavia, lo smantellamento di impianti di produzione nei Paesi Bassi e in Belgio suscitano preoccupazione riguardo al fatto che l'Europa possa emergere come fornitore globale.
- I gruppi criminali organizzati olandesi che agiscono insieme a criminali di origine turca sono coinvolti nella fornitura di droghe sintetiche alla Turchia, mentre i flussi di eroina scorrono in direzione opposta.
- I mercati della darknet facilitano l'accesso alle droghe sintetiche, quali l'MDMA, in lotti di migliaia di compresse che possono essere riconfezionate e vendute.
- Il contenuto di MDMA delle compresse di ecstasy nell'UE è aumentato drasticamente negli ultimi anni.

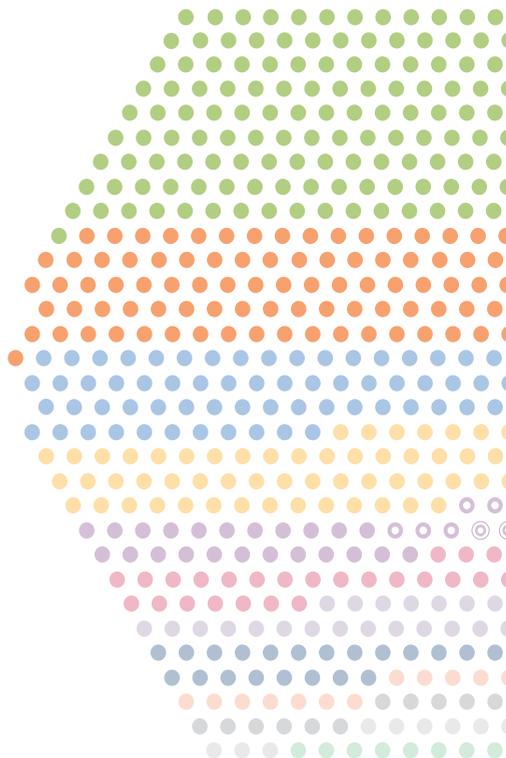


Nuove sostanze p

- Ogni anno vengono segnalate al sistema di allerta precoce dell'UE circa 50 nuove sostanze, per un totale di oltre 730 sostanze attivamente monitorate.
- I principali paesi di origine sono la Cina e, in misura minore, l'India. È stato tuttavia individuato un piccolo numero di laboratori illegali nei paesi dell'UE, ad esempio nei Paesi Bassi e in Polonia.
- Le politiche relative alle NPS sembrano avere un certo impatto, soprattutto quelle volte a ridurre il commercio aperto nell'UE e le misure adottate nei paesi di origine, ad esempio in Cina.
- Le interazioni tra il mercato delle NPS e il mercato delle droghe controllate consolidate si sono rafforzate. Esistono anche sovrapposizioni con il mercato dei medicinali contraffatti.

Sostanze segnalate al sistema di allerta precoce

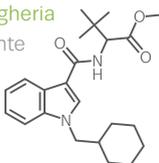
731 NPS



Cannabinoidi sintetici — MDMB-CHMICA

Prima segnalazione: settembre 2014, Ungheria

La MDMB-CHMICA è venduta generalmente come sostituto «legale» della cannabis. A causa della sua potenza elevata e delle modalità di produzione delle sostanze «legal high», i consumatori sono soggetti a rischi di grave avvelenamento.

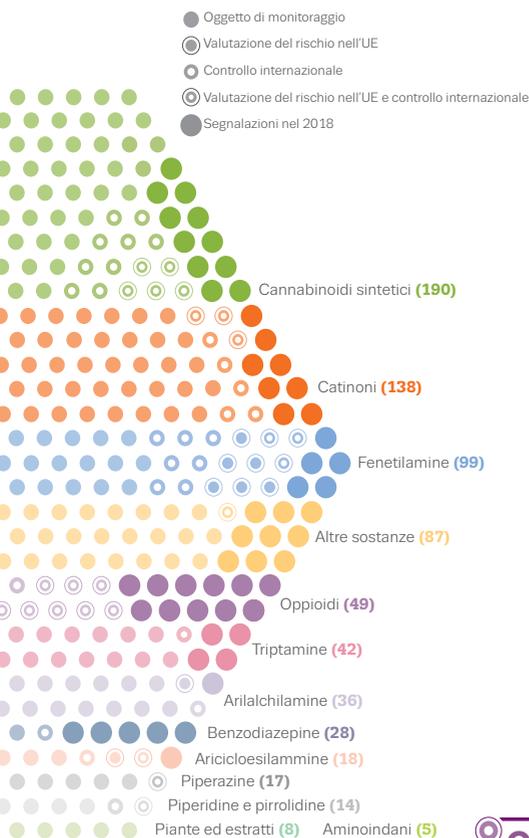


29 decessi in 6 paesi

Valutazione del rischio: luglio 2016
Controllo europeo sulla droga: febbraio 2017
Controllo internazionale sulla droga: 2017

Sostanze psicoattive (NSP)

Stato dell'UE dal 1997

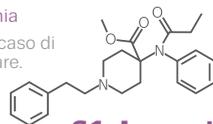


- I problemi attribuibili ai cannabinoidi sintetici appaiono in crescita; il costo relativamente basso, la facile reperibilità e la loro potenza elevata sono fattori che causano l'aumento dell'uso in seno ai gruppi emarginati, tra cui i senzatetto e le popolazioni carcerarie.
- Gli oppioidi sintetici non controllati rappresentano un motivo di crescente preoccupazione, nella fattispecie a causa di un rapido aumento del numero di derivati del fentanil, sostanze associate, in modo particolare, ad avvelenamenti letali.
- Le nuove sostanze psicoattive costituite da benzodiazepine sono apparse in alcuni paesi sui mercati delle sostanze illecite e sono state associate a un aumento dei casi di overdose.

Oppioidi sintetici — Carfentanil

Prima segnalazione: febbraio 2013, Lettonia

Uno dei più potenti oppioidi conosciuti. In caso di overdose impedisce alle persone di respirare. Usato come medicinale veterinario per l'immobilizzazione di grandi animali.



61 decessi in 8 paesi

Numero di segnalazioni



50 % dei casi rilevati in miscele con eroina/derivati del fentanil.

Valutazione del rischio: novembre 2017
Controllo internazionale sulla droga: 2018

Temi principali e implicazioni per l'azione

In considerazione della crescente complessità e del dinamismo del mercato della droga nell'UE, le politiche e le risposte dell'Unione devono essere altrettanto agili, adattabili e articolate se intendono affrontare efficacemente le sfide attuali e future. Ciò richiede che le azioni siano articolate in un'ampia gamma di settori politici a livello sia dell'UE sia degli Stati membri e che siano coerenti con l'impegno dell'Europa a favore di un approccio equilibrato e basato su dati concreti per rispondere alle sfide poste in questo settore. Oltre allo svolgimento delle attività operative, è importante che si faccia pieno uso della gamma di strumenti politici disponibili. La relazione evidenzia i principali ambiti di intervento.

- ▶ Il rafforzamento dell'impegno volto a contrastare i gruppi criminali organizzati di alto livello attivi nel mercato globale della droga al fine di osteggiare i loro modelli operativi in costante mutamento e la crescente capacità di sfruttare nuove opportunità richiedono continui investimenti per rafforzare l'indagine finanziaria, la condivisione di informazioni, l'analisi e le azioni di cooperazione a livello operativo, strategico e politico.

- ▶ La riduzione delle vulnerabilità delle frontiere esterne richiede ulteriori investimenti nell'analisi del rischio e nella profilazione, condivisione di informazioni nonché attuazione di approcci collaudati. Per ottenere esiti positivi è fondamentale instaurare una cooperazione efficace all'interno e oltre i confini.

- ▶ Investire nelle capacità forensi e tossicologiche si rivela sempre più importante date le innovazioni nei metodi di produzione e traffico per quanto riguarda tutti i tipi di droghe, la crescente importanza delle sostanze sintetiche di potenza elevata e l'introduzione di nuove sostanze psicoattive e di precursori chimici. La capacità complessiva è tuttavia limitata e, pertanto, ostacola potenzialmente lo sviluppo di politiche e azioni efficaci. Sono necessari investimenti sia a livello europeo che negli Stati membri.

- ▶ Per affrontare i legami con altre minacce importanti per la salute e la sicurezza, quali la tratta di esseri umani e il terrorismo, sarà necessario rafforzare i partenariati multiagenzia al fine di intensificare le azioni efficaci nei settori della prevenzione, della protezione delle vittime e del perseguimento degli autori dei reati.

- ▶ Agire a livello globale tramite l'impegno con le organizzazioni internazionali e i paesi terzi è un elemento cruciale per rispondere a un mercato della droga globalizzato. Comprendere gli sviluppi nella produzione, nel traffico e nell'uso di sostanze stupefacenti nei paesi terzi sta diventando sempre più importante per rispondere in modo più efficace al mercato della droga in Europa. È essenziale lavorare con i paesi vicini all'UE o sulle principali rotte del traffico verso l'UE.

Migliorare la preparazione mediante un approccio orientato al futuro

L'adozione di un approccio orientato al futuro può accrescere la preparazione per rispondere alle potenziali sfide future, aiutando a creare la resilienza istituzionale e promuovendo approcci politici più agili. Tra gli esempi di ambiti individuati nella relazione in cui è possibile intravedere un impatto sul mercato della droga, ma anche, al contempo, prevedere possibili implicazioni future di maggiore profondità, si annoverano i seguenti.

► **La globalizzazione e gli sviluppi delle infrastrutture a sostegno del commercio**, che offrono nuove opportunità per le attività dei gruppi criminali organizzati, come la nuova via della seta della Cina; l'espansione delle valute virtuali e dei sistemi di pagamento anonimi e gli sviluppi che potrebbero avere un impatto sulle fasi finali dei modelli di distribuzione della droga, come l'uso della tecnologia dei droni e il potenziamento di reti di «ritiro e consegna» più anonime.

► **I mercati della droga abilitati a livello digitale e la criminalità informatica** che sfruttano sviluppi tra cui la digitalizzazione e l'automazione nel trasporto intermodale (impiego dei container) e nella tecnologia di gestione di pacchi e posta; la darknet (rete oscura) e il surface web (rete

visibile) e l'uso di applicazioni di social media; l'uso della crittografia, delle reti rese anonime o semi-anonime e delle valute elettroniche. Queste presentano nuovi rischi di criminalità informatica; tuttavia, offrono anche opportunità per la regolamentazione e l'applicazione della legge, come, ad esempio, lo sviluppo di sistemi di intelligenza artificiale.

► **L'impatto dei conflitti, dell'instabilità sociale e del cambiamento climatico.**

I conflitti e l'instabilità sociale rappresentano un forte fattore di attrazione per il coinvolgimento nel mercato della droga, sia nell'UE sia altrove. Le persone in situazioni di conflitto e instabilità sociale diventano più vulnerabili al reclutamento o allo sfruttamento da parte dei gruppi criminali organizzati coinvolti nel traffico di droga. Il reddito generato dal traffico illecito aumenta ulteriormente l'instabilità, mettendo a rischio la governabilità e incentivando lo sviluppo di alleanze tra i gruppi criminali organizzati coinvolti nel traffico di droga e altri gruppi che rappresentano una minaccia per la sicurezza. A tali sollecitazioni si aggiungerà progressivamente il cambiamento climatico, che potrebbe portare anche a un possibile spostamento dei luoghi in cui è possibile la produzione di droga.



Scarica il testo integrale della relazione:
emcdda.europa.eu/2019/drug-markets

Lussemburgo: Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea

© Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze, 2020

© Europol, 2020

La riproduzione è autorizzata con citazione della fonte. Per qualsiasi uso o riproduzione di foto o di altro materiale che non rientra nei diritti d'autore dell'EMCDDA o di Europol, è necessario chiedere l'autorizzazione direttamente ai titolari dei diritti d'autore.



Ufficio delle pubblicazioni
dell'Unione europea